

# 广西高速公路投资有限公司文件

桂高投发〔2014〕240号

---

## 广西高速公路投资有限公司关于印发 推进安全生产管理“单元预警法” 实施方案的通知

各项目公司、指挥部：

为贯彻落实集团公司关于《高速公路项目安全生产“单元预警法”实施方案》（桂交投发〔2014〕172号）文件精神，严格执行“单元预警法”各项工作措施，不断提升项目建设安全生产管理水平，我公司结合工程建设实际情况，制定了《广西高速公路投资有限公司推进安全生产“单元预警法”实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

广西高速公路投资有限公司

2014年6月25日

# 广西高速公路投资有限公司推进 安全生产管理“单元预警法”实施方案

## 一、总则

### 1.1 编制目的

为加快推进各高速公路项目安全生产管理“单元预警法”实施步骤，促进施工现场施工安全标准化建设成效和应急救援保障能力，全面提升一线作业人员安全隐患识别能力和安全生产防范意识，有效预防安全生产事故发生，切实保障一线作业人员人身安全和身体健康，降低生命和财产损失，确保各建设项目安全管理目标顺利实现。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》、《广西交通投资集团有限公司高速公路项目安全生产“单元预警法”实施方案》、《广西高速公路投资有限公司安全生产管理办法》和《高速公路施工安全生产标准化技术指南》，并结合各项目实际情况，编制本方案。

### 1.3 适用范围

本方案适用各在建高速公路项目，凡在广西交通投资集团有限公司（以下简称集团公司）授权广西高速公路投资有限公司（以下简称高投公司）所监管的高速公路项目从事项目建设的企业和个人都必须遵守本方案。

### 1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，安全第一。提高施工现场安全生产管理成效和预警单元保障能力，全面提升一线作业人员安全隐患识别能力和安

全生产防范意识，有效预防安全生产事故发生，切实保障一线作业人员人身安全和身体健康，降低生命和财产损失。

1.4.2 统一领导，分级负责。高投公司“单元预警法”领导小组统一指导和监督各项目公司按《广西高速公路投资有限公司推进安全生产管理“单元预警法”实施方案》开展工作，各项目公司应成立相应的“单元预警法”实施管理机构，明确各自的职责和权限，负责相关安全生产管理工作。认真履行安全生产主体责任的职责，编制安全生产“单元预警法”实施方案，建立安全生产预警机制。

1.4.3 贯彻落实“以人为本，生命至上，安全第一”的总要求，本着“创新机制、标本兼治”的原则。做好安全生产单元预警工作，做好常态下的风险评估和预警等工作。

1.4.4 依靠科学、依法规范。以生产管理的单元划分、施工现场危险源辨识和预警信息发布为主要内容，科学管理，规范管理，强调会议交底、现场警示，明确防范重点，做好施工安全的安全防范工作。

## 二、组织机构及相关职责

### 2.1 组织机构

为使“单元预警法”有领导、有组织、科学、及时、有序地进行实施，高投公司组建安全生产“单元预警法”实施工作领导小组并设立领导小组管理办公室，办公室设在高投公司工程管理部，具体负责指导、监督各项目公司安全管理“单元预警法”实施推进工作。

组长：秦育彬 吴忠杰

副组长：胡文学 李少军

成 员：邓祥明 苏金武 李建合 韦盛 韦学棋

“单元预警法”活动领导小组下设办公室，办公室设在工程部，邓祥明为办公室主任，办公室成员为工程部全体成员。

各在建项目公司、指挥部应成立相应机构，负责组织、推动活动的开展。

## 2.2 安全生产领导小组职责

### 2.2.1 组长职责

2.2.1.1 对安全生产“单元预警法”管理工作进行总体部署；

2.2.1.2 审批各项目公司的安全目标；

2.2.1.3 协调各项目安全管理方面资源（人、财、物）的配备和调动；

2.2.1.4 负责根据上级的指示，部署并组织安全管理单元预警工作；

2.2.1.5 确保领导小组内的职责、权限得到规定和沟通；

2.2.1.6 结合安全生产的法律、法规，推广集团公司安全生产“单元预警法”实施方案。

### 2.2.2 领导小组副组长职责

2.2.2.1 协助组长负责小组分工的安全管理工作；

2.2.2.2 确保安全生产“单元预警法”实施方案得到建立、实施和保持；

2.2.2.3 汇总存在的问题和督促确定改进的措施；

2.2.2.4 确保在整个项目内提高安全意识。

### 2.2.3 领导小组成员职责

2.2.3.1 协助组长、副组长负责分工的安全管理工作；

2.2.3.2 确保安全生产“单元预警法”实施方案得到建立、实施和保持；

2.2.3.3 及时发现存在的问题和督促确定改进的措施；

2.2.3.4 完成上级领导的指挥；

2.2.3.5 负责与各项目安全管理“单元预警法”实施推广的有效沟通。

2.2.4 小组办公室职责

2.2.4.1 负责安全生产“单元预警法”实施的日常管理工作；

2.2.4.2 负责与各项目公司有效沟通，指导、督促开展安全生产“单元预警法”实施的各项工作的；

2.2.4.3 开展对各项目公司安全生产“单元预警法”实施的监督、检查工作，及时总结、改进、提高实施效果；

2.2.4.4 安全事件发生后，及时向安全生产“单元预警法”管理工作领导小组汇报，并根据实际情况赶赴现场参与救援处置工作。

### 三、实施时间阶段安排

3.1 动员部署。2014年6月底前，各项目公司必须成立项目安全生产管理“单元预警法”实施工作小组，明确工作小组职责，制定本项目推进安全生产“单元预警法”具体实施方案，并有明确的、阶段性的工作目标；2014年7月10日前各项目公司需将工作小组、实施方案行文上报高投公司。

3.2 组织实施。2014年7月至2014年11月，严格按照《广西高速公路投资有限公司推进安全生产管理“单元预警法”实施方案》的要求及各自职责，认真加以落实，确保责任到人，管理取得实效。

3.3 检查、督促、落实。2014年8月份起，高投公司将逐步对各项目公司进行“单元预警法”实施进行抽查。

3.4 改进、完善、巩固。2014年7~10月份，各项目公司要通过实施安全生产“单元预警法”各项工作，及时掌握实施过程中出现的各类问题，并相应的改进措施，确保各项工作不断改进、完善和总结。第四季度由高投公司组织检查验收。

3.5 以点带面，全面推广。对验收并评价为“优”的项目，在

11~12 份将组织有关项目前往参观学习，将好的经验、做法进行全面推广。在 12 月 31 日前未能全线推广“单元预警法”实施工作或验收不达到规定要求的项目公司，将在年终绩效考核中给予相应扣分。

#### 四、实施工作要求

4.1 通过对各项目公司安全生产“单元预警法”实施管理，将“单元预警法”和项目公司现有安全生产管理体系密切结合，切实提高项目公司安全生产管理水平，减少施工现场安全隐患，确保项目实现“平安工地”达标、争创示范“平安工地”的安全生产管理目标。

4.2 项目公司通过实施安全生产“单元预警法”，建立安全生产预警制度，及时掌握各标段（分部）施工过程中的阶段性、苗头性、关键性和倾向性的安全问题和隐患，将施工的安全生产注意事项、主要安全隐患和危险程度及时通报，并通过监督、检查和及时采取有效预防措施及适时完善应急预案，落实过程控制和闭环管理，确保项目施工安全生产。

4.3 加强对安全生产管理工作重要性的认识，保持安全生产平稳态势。做好对施工现场动态安全监控，着重提高一线作业人员的安全意识和安全操作技能，加强全员教育和培训，适时做好安全预警，最大限度减少物的不安全状态和人不安全行为的发生。

4.4 以安全生产“单元预警法”实施为契机，进一步健全并完善各项安全生产管理办法和制度，监督落实“一校、一会、一志”活动的开展，充分发挥总监办、项目经理部安全生产管理人员作用，不断提高施工现场安全生产管理水平。

4.5 加强领导，落实指导。各项目公司应以“平安工地”和施工安全标准化建设为基础，以“单元预警法”管理为手段，不断完善和加强安全生产管理。在实施安全生产“单元预警法”管理过程中，要严格落实责任，加强领导、落实人员、制定计划、提出措施，不

断总结、不断完善。

## 五、实施办法

### 5.1 高投公司实施办法

5.1.1 根据广西交通投资集团有限公司的工作部署，学习借鉴安徽省安全管理经验，在建设项目推广安全生产“单元预警法”，提高施工企业安全预警能力，以最大限度降低安全风险。

5.1.2 实施“单元预警法”首件工作认可制。督促各项目公司实施“单元预警法”首件工作认可制，通过严格把关，确保“单元预警法”成效。高投公司将在8月底，在实施成效明显的项目公司召开“单元预警法”现场推介会，对“单元预警法”实施经验进行学习、总结和提高。

5.1.3 高投公司以指导、监督检查工作为重点，每月对各项目公司进行“单元预警法”实施情况进行抽查，对存在问题提出整改措施，不断总结、不断完善。

5.1.4 每月收集、汇总各项目公司开展“单元预警法”实施情况报表，并通报各项目公司，鼓励先进，鞭策落后，共同进步。

### 5.2 项目公司实施办法

5.2.1 各项目公司成立相应的安全生产“单元预警法”管理机构，明确各自的职责和权限，编制安全生产“单元预警法”实施方案，建立安全生产预警机制，负责本项目安全生产管理工作。

5.2.2 坚持按照各项目安全生产管理目标进行责任分解，明确指挥部、总监办、项目经理部的工作职责，强化安全责任，切实抓好施工安全管理的单元预警工作。各项目公司应积极做好本项目安全生产“单元预警法”实施推进工作，负责指导、督促各从业单位安全管理的单元预警工作。

5.2.3 各项目公司董事长（总经理）为安全生产第一责任人，质

量安全部具体落实“单元预警法”组织计划，各总监办、项目经理部（总包部、分部）全面配合“单元预警法”的实施。

5.2.4 实施“单元预警法”首件工作认可制。项目公司负责对各施工单位实施的“单元预警法”进行把关监督，以点带面，明确监理和施工单位工作责任，制定相应标准和要求，首件工作得到认可后，才能推广实施。

5.2.5 各项目公司按照《安全生产“单元预警法”实施考核标准》（见附件），每月对总监办及施工单位的安全生产“单元预警法”实施工作进行指导、监督、检查、考核和评价。并将考核情况及时上报高投公司。

5.2.6 加强对安全生产专项经费的监督管理，确保安全专项资金足额投入，切实提高一线工人安全作业的环境。

### 5.3 项目经理部实施办法

5.3.1 成立实施领导机构。各项目经理部成立相应的安全生产“单元预警法”实施领导机构，明确各自的职责和权限，编制适合本标段的安全生产“单元预警法”实施方案，建立完善安全生产预警机制，负责安全生产“单元预警法”实施的日常管理和评价工作。

5.3.2 按项目公司要求开展“单元预警法”首件工作认可制。项目经理部要对首件工作高度重视，明确工作责任、资金投入和工作时限，确保首件工作质量，通过项目公司检查认可。

5.3.3 划分预警单元。安全生产“单元预警法”实施工作领导小组组织对施工项目工程概况进行分析，对施工场所各类结构物、高边坡进行统计，对危险作业进行建档分类。根据各单位、分部、分项工程及关键工序的作业内容、环境和地点的不同，将管理对象划分为若干单元。通过对单元范围内的实施工工艺、天气状况等安全隐患源的排查分析，给一线作业工人提出相应的安全风险超前警示。

5.3.4 确定预警等级。预警等级根据“预警单元”项目在施工过

程中应包括各种主要安全影响因素和安全隐患，分析“预警单元”的危险程度、影响范围、可能造成的人员伤亡和财产损失，分为“一般”、“较重”、“严重”和“特别严重”4个等级，相应的预警颜色为蓝、黄、橙、红。在该“预警单元”项目施工结束后，则预警自动解除。

5.3.5 实施预警发布。预警发布形式为班前会口头告知和单元预警牌信息发布。由施工合同段专职安全员把发布告知班组长，由班组长及时更换预警牌。单元预警采用定点预警和流动预警相结合，色彩预警和文字预警相结合的方式进行。

按照项目“单元预警法”实施方案要求，施工合同段项目驻地醒目处设立“安全生产警示牌”，由“项目安全生产‘单元预警法’实施工作领导小组”负责更新。各施工工区“预警单元”的安全预警工作由专职安全员负责。

5.3.6 贯彻落实检查。“单元预警法”领导小组成员要加强对各施工区的安全检查，确定“预警单元”的“预警等级”，及时提醒一线作业人员了解施工现场作业环境，第一时间掌握在现场施工作业过程中应加强注意的危险因素和重点防范的安全隐患，增强危险意识和防范意识。

5.3.7 与“一校一会一志”工作相结合，促进“单元预警法”全面推行。

(1) 施工单位应设立一个以上“一线工人培训学校”，学校由项目经理任校长，监理工程师、项目总工和安全管理人員为教员，以安全生产常识为主要培训内容。对“一线工人学校”以单元或类似单元的工人为单位分期分批培训，并做好相应的单元培训记录。

(2) 组织安全生产例会，详细评价各单元安全影响因素和安全隐患存在的问题，整改意见，整改情况，整改效果。

(3) 各施工队“班前会”以单元为单位召开，蓝色单元由单元内的专职或兼职安全员召集；黄色单元由项目部专职安全员召集；橙色单元由项目部安全生产部门负责人召集，请监理安全工程师参加；红色单元由项目部总工召集，安全工程师、专职安全员、请监理分管领导参加。并以单元为单位做好每天班前会交底记录。

(4) 做好施工日志，施工安全日志记录以每个单元为分项，分别记录评价。

5.3.8 做好专项技术交底，安全生产技术交底和现场检查工作以划定的单元为单位，并以单元为单位做好交底及检查记录。

5.3.9 安全生产内业资料整理以每个单位独立系统分别进行整理归档工作。

5.3.10 加强宣传教育。利用现场宣传、场地预警牌、“班前会”交底、“一线工人学校”教育和现场兼职安全员佩戴预警等级颜色的袖章等形式做好单元预警工作，及时告知一线作业人员预警对象，切实提高一线工人的安全防范意识和安全操作技能。

5.3.11 杜绝“三违”现象发生。严禁违章作业、违章指挥、违反操作规程。

5.3.12 加强施工现场安全生产监管和过程监控；对各分部、分项工程进行安全生产技术交底；加强现场安全生产设施检查验收。做好对施工现场日常安全巡查工作，实行现场动态管理，发现问题及时整改。

5.3.13 强化施工现场安全防护管理。重点加强沿线施工便道、便桥、交叉路口等临边防护；桥涵结构物的基坑临边防护、立体交叉通行和作业的标识和维护、高空作业的平台和临边维护等；沿线交叉路口设置各类警告、警示标牌等。

5.3.14 强化应急演练。项目部将应急救援知识作为安全教育培训的重要内容。以单元为单位分别建立完善的安全应急预案，组建

安全事故应急救援队伍，配备充足的应急救援设备、设施和物质（包括应急车辆、灭火器等消防设备、急救药品、绷带等），并定期组织演练，确保能实施有效应急救援。

5.3.15 确保专款专用。项目经理部从安全专项资金帐户中提取经费为安全生产“单元预警法”实施提供必要的资金准备。

#### 5.4 监理单位实施办法

5.4.1 建立健全安全管理组织机构及各项安全管理制度；完善安全生产“单元预警法”实施管理职责，相关人员监督管理责任；

5.4.2 督促施工单位实施“单元预警法”首件工作，及时检查反馈，严格把关，确保首件工作质量。

5.4.3 检查施工单位“一校一会一志”工作开展落实情况，并做好相关记录；

5.4.4 做好预警发布的审查及落实检查记录工作；

5.4.5 检查施工单位安全生产落实情况，对施工现场安全隐患进行排查，并督促整改；

5.4.6 及时审批重大安全技术方案及专项施工方案。

## 六、实施评价

6.1 项目安全生产“单元预警法”实施工作领导小组每月对各施工区的“预警单元”预警效果和保障措施进行评定并考核，请监理单位每周对本项目各“预警单元”预警效果和保障措施进行评定，对评价结果按照 6.2 要求保持或整改。

6.2 预警评定按“预警单元”内影响因素和安全隐患保障治理情况、一线工人安全操作水平、班前会、一线工人学校、内业资料等方面自行综合评定。保障措施由项目经理部根据各单元影响因素和安全隐患自行制定。

6.3 项目公司每月对全线安全生产“单元预警法”实施情况进行

评价，并将评价结果每月 10 日前报送高投公司工程管理部。

## 七、 附则

7.1 本方案由高投公司负责解释。

7.2 凡在高投公司所辖的从业单位都应严格落实“单元预警法”的实施并不断完善，实施情况与从业单位年度信用评价挂钩。

7.3 本方案自印发之日起执行。



# 预警单元划分表

项目公司:

合同段:

共 页第 页

序号	工程项目	预警单元(桩号或位置)	主要危险源	采取措施

## 项目公司安全“单元预警法”实施考核评价表(100分)

项目公司:

合同段:

序号	类别	考核项目	考核内容及评价标准	考核评价方法	扣分标准	得分	备注
1	完善机构、责任落实(20分)	1.1 组织机构及人员配备(10分)	已建立安全预警法管理部门。 管理部门各岗位职责明确。	查文件。			
		1.2 实施目标(10分)	建立安全预警法实施目标,按阶段量化。	查文件。			
2	实施步骤(40分)	2.1 划分预警单元(10分)	对项目工程概况进行分析,对施工场所各类结构物、高边坡进行统计,对危险作业进行建档分类。(路基单元划分、桥梁单元划分、隧道单元划分、路面单元划分等) 单元划分准确,隐患源排查全面、防范措施完善、切合可行。	查资料、记录: 《单元点主要危险源与不利环境因素识别》、 《公路工程施工预警单元划分》			
		2.2 熟悉单元情况,检查应用条件(10分)	熟悉单元情况,熟悉:(1)工程概况(2)工程环境(包括地形、地质和气候)(3)劳务队(明确各班组长)(4)施工工序。 检查应用条件,应该满足以下4个条件: (1)明确安全目标(2)开展安全风险评估(3)落实安全生产保证措施(包括管理制度和现场防范措施)(4)开展安全教育和培训(包括施工工艺技术交底)。	查资料、记录。 查会议记录:内容有单元情况、应用条件等内容。其中*按要求组织开展桥隧工程施工安全风险评估。 *按要求对极高风险的施工作业组织专家论证。			
		2.3 确定预警级别(5分)	预警级别确定符合预警条件(生产状况、施工作业环境及当日天气情况)	查资料、记录。			

序号	类别	考核项目	考核内容及评价标准	考核评价方法	扣分标准	得分	备注
		2.4 实施预警发布与实施 (15分)	1. 在项目部和预警单元区施工现场发布, 发布牌设置符合实施方案要求; 2. 实施过程, 各责任人按要求分别进行告知、巡查、旁站、现场监督, 并做好记录。	查资料、记录或现场检查。			
3	实施过程 (40分)	3.1 落实“一校一会一志” (15分)	1. 施工单位应设立一个以上一线工人培训学校, 学校门口挂有明显标志, 和培训老师照片。培训时注重“三个必须”, 即新进场工人必须进行培训, 工序改变时必须进行培训, 气候、环境发生重大变化时必须进行培训。 2. “班前会”要求每个作业班组在每天上班前, 由班组长召开作业人员会议, 讲解当日施工操作要领、存在的风险源及防范措施等。 3. 施工合同段“安全日志”格式统一, 每天填写, 主要记录当天的安全生产情况, 重点对第二天工序中可能存在的危险源进行梳理, 制定相应的防控措施, 并及时告知班组长, 必要时履行交底签认手续。	查资料、记录或现场检查。			
		3.2 检查及隐患排查 (15分)	1. 建立检查及隐患排查计划, 实行闭合管理。 2. 特殊时段安全检查、值守到位。 3. 施工现场安全防护措施落实情况。	查文件, 查回复资料。 现场检查			
		3.3 实施评价 (10分)	施工和监理合同段要及时对上月遗留问题处理结果进行检查, 对下个月施工中存在的危险源进行辨识, 形成危险源辨识与防控月报表, 并对实施结果进行评价 (评价结果按“好”、“一般”、“差”进行)。	查资料、记录			
	合计						

---

抄送: 广西交通投资集团有限公司。  
本公司各位领导、总工办、工程管理部。

---

广西高速公路投资有限公司办公室

2014年6月26日印发

---